Deliberazione n. 2

**ORIGINALE** 

Prot. n. 1468/2008

TRASMESSA:

ai CAPIGRUPPO

# Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

seduta del 09 FEBBRAIO 2008

Adunanza in prima convocazione

Oggetto:

COSTITUZIONE DELL'AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DENOMINATA "RAVENNA CERVIA RUSSI". APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE TRA I COMUNI DI RAVENNA, CERVIA E RUSSI PER LA PARTECIPAZIONE IN QUALITA' DI SOCI E DELLO STATUTO

L'anno DUEMILAOTTO (2008) questo giorno NOVE (09) del mese di FEBBRAIO alle ore 11:15 in Russi, presso la Residenza Comunale e nell'apposita sala delle adunanze;

In seguito a determinazione del Sindaco ed ad avvisi scritti notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte dal D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, si è adunato il Consiglio Comunale. Fatto l'appello, risultano presenti:

BENTINI PIERGIORGIO	MORFINO RICCARDO WALTER S
CAVALLO REMOs	RAVA PAOLO
CELLINI ANGELO	RICCI MAURO
CIGNANI BRUNOs	SALVATORI ALESSANDRO S
CONTI GIULIANAs	STANGHELLINI EVON
ERRANI ERIO FRANCOs	TURA DANIELEs
ERRANI LAURAN	VENTURI MORENA
GALLEGATI GIANCARLON	VICCHI VITTORIOs
LIVERANI DANIELAN	ZACCHERINI LUIGI S
MASTROLUCA ANTONIOS	VANICELLI PIETRO S
MEINARDI EMANUELE	
Sono inoltre presenti i Signori Assessori:	9 ·
BOSI ENZO	PASI FABIOs
CASTELLARI GIANLUIGIN	SILVESTRI MARION
DONATI PAOLO	TANESINI DANIELEN
FACCHINI MARIA GIOVANNAS	

non facenti parte del Consiglio Comunale (art. 32 dello Statuto Comunale).

Assume la presidenza il Sig. VANICELLI PIETRO - Sindaco, assistito dal Segretario Generale D.SSA ANNA MARIA DELLACASA BELLINGEGNI.

Il Presidente, dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità delle deliberazioni, dichiara aperta la seduta.

Designa scrutatori, per la verifica delle votazioni, i Signori Consiglieri:

1) MASTROLUCA ANTONIO

2) TURA DANIELE

3) ZACCHERINI LUIGI

Per la trattazione del presente oggetto, la seduta è pubblica.



OGGETTO N. 5 : COSTITUZIONE DELL'AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DENOMINATA "RAVENNA CERVIA RUSSI". APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE TRA I COMUNI DI RAVENNA , CERVIA E RUSSI PER LA PARTECIPAZIONE IN QUALITA' DI SOCI E DELLO STATUTO

Il Sindaco chiede di anticipare la trattazione del punto 5 iscritto all'ordine del giorno. Nessuno si oppone.

Il Sindaco Comunica che gli Art. 15 e 16 della Convenzione sono così modificati:

Art.15 – (testo in cartella) La presente convenzione ha durata illimitata. Potrà essere modificata qualora se ne presenti la necessità (mutare dei soci, variazioni del conferimento di servizi ed attività, ecc.).

Art.15 – (modificato) La presente convenzione ha la medesima durata dell'ASP. Potrà essere modificata qualora se ne presenti la necessità.

Art.16 al secondo comma il termine "comportassero" viene sostituito con "dovessero comportare" e il termine "ricontatteranno" viene sostituito con il termine "ricontratteranno".

Entra Errani Laura, presenti n.18;

Sia apre la discussione con l'intervento dei Consiglieri Bentini che esprime al termine dell'intervento dichiarazione di voto contrario, Cignani che esprime al termine dell'intervento dichiarazione di voto contrario, Cavallo, Errani Laura, Cellini e del Sindaco in replica come da testo interventi allegato.

Il Sindaco mette ai voti la proposta di delibera;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamata l'allegata proposta delibera relativa all'oggetto;

Visti i pareri di cui all' Art. 49, comma 1, D.L.vo 18/8/200 n.267;

A seguito di votazione resa in forma palese che dà il seguente risultato: presenti n.18, favorevoli n.12, contrari n.6 (Cignani, Zaccherini, Tura, Cellini, Bentini, Errani E.F.);

## **DELIBERA**

Approvare l'allegata proposta di deliberazione relativa all'oggetto.

\*\*\*\*\*\*



## In considerazione della necessità di provvedere quanto prima stante l'urgenza

## IL CONSIGLIO COMUNALE

A seguito di votazione resa in forma palese che dà il seguente risultato: presenti n.18, favorevoli n.12, contrari n.6 (Cignani, Zaccherini, Tura, Cellini, Bentini, Errani E.F.);

## DELIBERA

Rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, D.L.vo 267/00.

# Allegati:

- Proposta/pareri;
- Allegato A: Convenzione;
- Allegato B: Statuto;
- Testo interventi;



## SETTORE SERVIZI ALLA CITTADINANZA

## Proposta di deliberazione

Oggetto: COSTITUZIONE DELL'AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DENOMINATA "RAVENNA CERVIA RUSSI".

APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE TRA I COMUNI DI RAVENNA, CERVIA E RUSSI PER LA PARTECIPAZIONE IN QUALITA' DI SOCI E DELLO STATUTO.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

## Riferimenti normativi:

- Legge 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che all'art. 10 "Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza" demanda al Governo la definizione di una nuova disciplina delle IPAB sulla base di una serie di principi e criteri direttivi, tra i quali quello del mutamento della forma giuridica finalizzato a garantire l'obiettivo di una efficace ed efficiente gestione, assicurando autonomia statutaria, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica;

Decreto Legislativo 4 maggio 2001 n. 207 "Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell' art. 10 della L. 8 novembre 2000, n. 328" che dispone la trasformazione delle IPAB in Aziende Pubbliche di Servizi alla

Persona (ASP);

- Legge della Regione Emilia Romagna 12 marzo 2003 n. 2 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che, in armonia con la L. 328/00, ridisegna il profilo complessivo delle politiche sociali locali e al Titolo IV "Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza. Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona" definisce i principi per il riordino delle IPAB e la loro trasformazione in ASP;

Evidenziati in particolare:

l'art. 22 che inserisce a pieno titolo le ASP nel sistema integrato di interventi e servizi sociali e che prevede che l'ambito territoriale delle Aziende coincida di norma con

quello del Distretto;

l'art. 25 che definisce l'ASP quale soggetto con personalità giuridica di diritto pubblico, dotato di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria e senza fini di lucro; l'ASP svolge la propria attività secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e ricavi;

Visti i provvedimenti adottati in attuazione della legge regionale 2/2003 ed in particolare:

- Deliberazione del Consiglio Regionale 9 dicembre 2004 n. 623 "Direttiva per la trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza in Aziende Pubbliche di servizi alla persona ai sensi dell' art. 23 della legge regionale 12 marzo 2003, n. 2 (Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) (Proposta della Giunta Regionale in data 1 marzo 2004, n. 386)";

- Deliberazione del Consiglio Regionale 9 dicembre 2004 n. 624 "Definizione di norme e principi che regolano l'autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria delle aziende pubbliche di servizi alla persona secondo quanto previsto all'art. 22, comma 1 lett. d) della legge regionale 12 marzo 2003, n. 2 (Norme per la promozione della cittadinanza)

sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) – Primo provvedimento. (Proposta della Giunta Regionale in data 26 aprile 2004, n. 773)";

- Deliberazione della Giunta Regionale 14 febbraio 2005 n. 284 "Procedure e termini per la trasformazione, la fusione e l'estinzione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza e per la costituzione delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP), secondo quanto previsto dalla legge regionale 12 marzo 2003 n. 2 e dalla deliberazione del Consiglio Regionale n. 623 del 9 dicembre 2004";

- Deliberazione della Giunta Regionale 22 maggio 2006 n. 722 "Piano di trasformazione delle

Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona – Ulteriori chiarimenti e precisazioni";

che hanno definito gli strumenti e le procedure da adottare nel processo di trasformazione delle IPAB, affidandone le funzioni di governo e di indirizzo ai Comuni della Zona Sociale, attraverso il Comitato di Distretto;

Viste le seguenti note della Regione Emilia Romagna:

- prot. 23938 del 29 giugno 2005 "Il processo di costituzione delle Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) e la trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza – Linee guida per la definizione dei programmi delle trasformazioni aziendali" discusso e licenziato dal Comitato regionale del 17 giugno 2005;

- prot. 4357 del 7 febbraio 2006 "Il processo di costituzione delle Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) e la trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza – Linee guida per la definizione dei programmi delle trasformazioni aziendali" discusso e

licenziato dal Comitato regionale del 2 febbraio 2006;

## Dato atto:

- che i Comuni di Ravenna, Cervia e Russi hanno approvato, con deliberazioni dei rispettivi Consigli Comunali n. 137/2006, 60/2006 e 71/2006, l'Accordo di Programma per l'adozione del *Programma delle trasformazioni aziendali delle IPAB del Distretto di Ravenna* che rappresenta il primo e fondamentale strumento di riordino delle IPAB nell'ambito di ciascuna Zona Sociale;

- che tale Programma, che costituisce allegato al Piano Sociale di Zona 2005/2007, prevede:

 la costituzione di una unica ASP di livello distrettuale che derivi dalla fusione delle quattro IPAB territoriali e che gestisca i servizi già in capo alle stesse;

l'avvio di un percorso che conduca, con gradualità, all'attribuzione all' ASP anche dei

servizi gestiti dal Consorzio per i Servizi Sociali;

- che il Programma è stato approvato dal Comitato di Distretto in data 24.10.2006 e inoltrato alla Conferenza territoriale sociale e sanitaria ai fini dell'invio alla Regione Emilia Romagna unitamente al proprio parere, come prescritto dalle sopracitate disposizioni attuative regionali; - che le quattro IPAB interessate, ovvero l'Ente di sostegno per minori e giovani in stato di bisogno di Ravenna, la Casa Protetta Garibaldi e Zarabini, Centofani e Vizzani di Ravenna, la Casa Protetta F.Busignani di Cervia e l'Opera Pia Alfredo Baccarini di Russi, hanno

provveduto, con le rispettive deliberazioni n. 8/2007, 7/2007, 8/2007 e 6/2007, all'approvazione del *Piano di trasformazione aziendale* e dei relativi allegati, tra i quali *la* 

proposta di Statuto dell'ASP, redatta secondo lo schema predisposto dalla Regione;

- che tali documenti sono stati inviati alla Regione Emilia Romagna dal Sindaco del Comune di Ravenna, rispettivamente con note prot. n. 101/2007, 102/2007, 103/2007 e 104/2007, unitamente al parere favorevole espresso dal Comitato di Distretto in data 01.06.2007 in ordine alla congruità del Piano con il Programma delle trasformazioni aziendali approvato dai Comuni;

- che con nota prot. 115/2007 il Responsabile dell'Ufficio di Piano di Ravenna ha trasmesso alla Regione Emilia Romagna le attestazioni di avvenuta pubblicazione all'Albo Pretorio dei

Comuni di Cervia e Russi delle IPAB dei rispettivi territori;

#### Visti:

- la nota prot. n. 2007/296031 del 20.11.2007 con cui la Regione Emilia Romagna Direzione Generale Sanità e Politiche Sociali ha formulato alcune osservazioni in merito al Piano di trasformazione aziendale ed alla proposta di Statuto allo stesso allegata;
- il testo definitivo dello Statuto della costituenda ASP denominata "Ravenna Cervia Russi" nel quale sono state recepite tali osservazioni e che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

#### Preso atto:

- che sono in corso di adozione da parte delle IPAB del Distretto di Ravenna i provvedimenti di approvazione delle integrazioni richieste dalla Regione Emilia Romagna al Piano di Trasformazione Aziendale ed alla proposta di Statuto;
- che tali provvedimenti dovranno essere trasmessi a cura del Comitato di Distretto di Ravenna, unitamente al proprio verbale, alla Regione Emilia Romagna per l'adozione, da parte dell'Assessore regionale competente, del provvedimento di valutazione di congruità del Piano di trasformazione aziendale;

## Visto inoltre:

il testo della "Convenzione tra i Comuni di Ravenna, Cervia e Russi per la costituzione e la partecipazione in qualità di soci all'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona (ASP) denominata "Ravenna Cervia Russi" con sede in Ravenna, ai sensi dell'art. 6 comma 2 dello Statuto" che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

#### Atteso:

che i documenti allegati risultano redatti in coerenza ai principi di cui al Programma delle trasformazioni aziendali approvato, con le già citate deliberazioni, dai Comuni interessati con particolare riferimento agli accordi assunti al fine di salvaguardare le peculiarità esperienziali e partecipative delle tre realtà territoriali coinvolte e di garantire il miglior equilibrio delle rispettive rappresentanze;

## Evidenziato:

- che la costituenda ASP ha finalità volte alla gestione dei servizi attualmente gestiti dalle IPAB oggetto di trasformazione e caratteristica di azienda plurisettoriale per l'organizzazione e l'erogazione di servizi sociali, socio-assistenziali e socio sanitari nell'area della maternità, infanzia, famiglia, adolescenza, età adulta e anziana;
- che pertanto l'ASP nella prima fase della propria attività erogherà i servizi analiticamente descritti all'art. 3 della convenzione tra i Comuni;
- che i Comuni di Ravenna, Cervia e Russi ritengono necessario avviare un confronto per la verifica dell'attuale sistema dei servizi sociali e della sua capacità di rispondere all'evoluzione dei bisogni, distinguendo tra attività di indirizzo, da porre in capo ai Comuni, ed attività gestionali, da affidare ad enti gestori;
- che al termine di tale verifica, ciascun Comune nella propria autonomia decida se e quali ulteriori servizi conferire all'ASP, oltre a quelli definiti nell'allegata convenzione; tale valutazione riguarderà anche i servizi attualmente gestiti dal Consorzio per i Servizi Sociali, il quale dovrà essere sciolto entro il 31 dicembre 2009;



## **DELIBERA**

- 1. di dare continuità al processo di attuazione del Programma delle trasformazioni aziendali delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) del Distretto di Ravenna provvedendo alla costituzione ed alla partecipazione in qualità di soci dell'Azienda Pubblica di servizi alla Persona (ASP) denominata "Ravenna Cervia Russi";
- 2. approvare la Convenzione tra i Comuni di Ravenna, Cervia e Russi per la costituzione e la partecipazione in qualità di soci all'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona (ASP) denominata "Ravenna Cervia Russi" nelle modalità e nei termini contenuti nell'allegato A) parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3. approvare lo Statuto dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona denominata "Ravenna Cervia Russi" nelle modalità e nei termini contenuti nell'allegato B) parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 4. autorizzare il Sindaco Pro-Tempore alla sottoscrizione della Convenzione di cui al punto 2 del dispositivo della presente deliberazione;
- 5. trasmettere il presente provvedimento al Sindaco del Comune di Ravenna, in qualità di soggetto che ha promosso l'Accordo di Programma che ha approvato il Programma delle Trasformazioni, affinché lo stesso richieda alla Regione Emilia Romagna il provvedimento di costituzione dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona denominata "Ravenna Cervia Russi" e per ogni altro adempimento conseguente;
- dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lvo 18 agosto 2000 n. 267 al fine di consentire il rispetto del termine indicato nella nota della Regione Emilia Romagna 2007/296031 del 20.11.2007.

Settore Servizi alla Cittadinanza

In ordine alla regolarità tecnica si esprime parere favorevole

Russi, 8 febbraio 2008

Il Responsabile del Settore Emilia Emiliani

deliberacostituzioneASPADOTTATA.doc

